



Universidad del Salvador

Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales

Licenciatura en Gerenciamiento Económico Intercultural

Trabajo Final de Grado

Política de puertas abiertas e inmigración en Alemania

Impacto social, aceptación y rechazo

Aldana Pagliano

Tutor: Prof. Claudio Ríos

Marzo 2019

Resumen

En el siguiente trabajo de investigación, se analiza si la política de puertas abiertas adoptada en el año 2015 en Alemania es la reveladora de la ruptura del tejido social alemán. La hipótesis dicta que la relación entre alemanes e inmigrantes se establece dependiendo de si éstos últimos son inmigrantes voluntarios o forzados. El enfoque del trabajo es múltiple; donde se contempla el área socio-cultural y antropológica, económica, política y filosófica.

En primer lugar se definen los conceptos centrales que se utilizarán en el trabajo y se parte de las teorías de Hall, Hofstede y el Estudio GLOBE respecto a las dimensiones culturales. En base a estas teorías se describe la cultura alemana y la cultura del Oriente Medio, a modo de comprender en qué medida una integración absoluta es o no viable desde el punto de vista socio-cultural. Luego se ofrece una breve contextualización de la situación en el Medio Oriente y la política de Alemania.

Luego, en el desarrollo del trabajo, se explica qué es la política de puertas abiertas y se analizan los dos tipos de inmigrantes que habitan en Alemania: los voluntarios o económicos y los forzados o refugiados; contemplando legislaciones y problemáticas relevantes. Luego, teniendo en cuenta los cambios económicos, políticos, de seguridad y socio-culturales que se dieron en Alemania debido a la implementación de la política de puertas abiertas, se analiza en qué medida es esto percibido y aceptado (o no) por el pueblo alemán. Mediante el análisis de datos secundarios (resultados de las últimas elecciones parlamentarias en Alemania) y con el análisis de datos primarios (mediante una encuesta on-line realizada por la autora); se encontraron dos posturas ante la recepción de inmigrantes: aquellos que están a favor y aquellos en contra. De este modo, se analizan ambas posturas y la problemática de la radicalización de las mismas, que da como resultado la ruptura del tejido social.

Por último se ofrece una proyección a futuro para enmendar la situación social actual y se ofrecen las conclusiones finales donde se esclarece que la política de puertas abiertas ha dividido a la sociedad en dos bandos con ideas polarizadas y se confirma que la hipótesis es correcta pero incompleta; porque hay otros factores que definen la relación entre alemanes e inmigrantes; no solo si son inmigrantes forzados o voluntarios; sino también su situación legal y su grado de integración a la sociedad.

Abstract

The following research work offers an analysis of the rupture of the German society as a whole, due to the open door policy adopted in 2015 in Germany. The hypothesis states that the relationship between Germans and immigrants is established depending on whether immigrants are came voluntarily or forced. This paper offers a multiple focus; including the socio-cultural and anthropological, economic, political and philosophical areas.

In the first instance, the central concepts that will be used in the work are defined. Then, the theories of Hall, Hofstede and the GLOBE Study regarding cultural dimensions are presented. Based on these theories, the German culture and the culture of the Middle East are described, in order to understand to what extent an absolute integration is or is not viable from the socio-cultural point of view. Afterwards, a brief contextualization of the situation in the Middle East and the political order of Germany are offered.

Subsequently, the two types of immigrants that live in Germany are analyzed: those that are living there voluntarily and the forced migrants. Relevant data is provided such as the legal framework for their permanence and the problem of illegal immigration. Then, taking into account the economic, political, security and socio-cultural changes that took place in Germany after the implementation of the open door policy, the German perception of the situation is analyzed. Through the analysis of secondary data (results of the last parliamentary elections in Germany) and with the gathering of primary data (through an on-line survey conducted by the author); two positions regarding the reception of immigrants were found: those who are in favor and those against it. In this way, both positions are analyzed as well as the problem of their radicalization, which results in the rupture of the society.

Finally, a future projection is offered to amend the current social situation and the final conclusions are put together, where it is clarified that the open door policy has divided the German society into two polarized positions and confirms that the hypothesis is correct but incomplete; because there are other factors that define the relationship between Germans and immigrants; not only if they are forced immigrants or volunteers; but also their legal status and their degree of integration to the society.

Índice

| | |
|--|----|
| 1) Introducción | 8 |
| 2) Hipótesis y pregunta central | 9 |
| 3) Estado de la cuestión | 10 |
| 4) Marco teórico | 13 |
| 4.1) Definición de "cultura" | 14 |
| 4.2) ¿Multiculturalidad o interculturalidad? | 15 |
| 4.3) ¿Cambio de paradigma? | 16 |
| 5) Política de Puertas Abiertas en Alemania | 21 |
| 6) Tipos de inmigrantes en Alemania | 21 |
| 6.1) Inmigrantes de carácter voluntario | 21 |
| 6.1.1) Cifras del 2017 | 22 |
| 6.1.2) Marco legal | 24 |
| 6.1.3) Problemática de la inmigración ilegal | 25 |
| 6.2) Inmigrantes forzados o refugiados | 26 |
| 6.2.1) Cifras del 2017 | 27 |
| 6.2.2) Marco legal | 28 |
| 6.2.3) Problemática solicitantes de asilo denegados - permanencia ilegal | 29 |
| 7) Recepción de la política de puertas abiertas en Alemania | 34 |
| 7.1) Cambios, ¿qué percibe el pueblo? | 35 |
| 7.2) Dos posturas enfrentadas | 36 |
| 7.2.1) Análisis de datos secundarios - Resultados de las elecciones parlamentarias 2017/18 | 37 |

Agradecimientos

Quiero agradecer en primer lugar a mis padres, que me han dado siempre todo lo que estuvo a su alcance; me han apoyado y me apoyan siempre en mis decisiones, conteniéndome y enseñándome los valores más importantes para la vida. Sin su ayuda y confianza constante, no hubiese llegado hasta aquí. Además, este trabajo no hubiera sido posible sin la ayuda de mi tutor y profesor Claudio Ríos, que a pesar de la distancia que nos separó durante el año de investigación y realización del trabajo (vive en Argentina y yo en Alemania) siempre me ha ayudado; atendiendo mis llamadas, contestando mis mails y mis audios de larga duración instantáneamente, sabiéndome guiar con su experiencia para realizar un trabajo de esta envergadura.

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Política de puertas abiertas e inmigración en Alemania

Aldana Pagliano

Índice

| | |
|---|----|
| 1) Introducción | 8 |
| 2) Hipótesis y pregunta central | 9 |
| 3) Estado de la cuestión | 10 |
| 4) Marco teórico | 13 |
| 4.1) Definición de “cultura” | 13 |
| 4.2) ¿Multiculturalidad o Interculturalidad? | 16 |
| 4.3) Prejuicios y estereotipos | 19 |
| 4.4) Diferenciación entre inmigrantes voluntarios y forzados | 21 |
| 4.5) Dimensiones y estándares culturales | 22 |
| 4.5.1) Estudio de Edward Hall | 22 |
| 4.5.2) Estudio de Geert Hofstede | 26 |
| 4.5.3) Estudio GLOBE (Global Leadership & Organizational Behavior Effectiveness) | 32 |
| 4.6) Análisis de la cultura alemana y la cultura del Oriente Medio | 34 |
| 4.7) Contextualización | 44 |
| 5) Política de Puertas Abiertas en Alemania | 46 |
| 6) Tipos de inmigrantes en Alemania | 51 |
| 6.1) Inmigrantes de carácter voluntario o con fines económicos | 51 |
| 6.1.1) Cifras del 2017 | 52 |
| 6.1.2) Marco legal | 54 |
| 6.1.3) Problemática de la inmigración ilegal | 55 |
| 6.2) Inmigrantes forzados o refugiados | 56 |
| 6.2.1) Cifras del 2017 | 57 |
| 6.2.2) Marco legal | 63 |
| 6.2.3) Problemática solicitantes de asilo denegados - permanencia ilegal | 64 |
| 7) Recepción de la política de puertas abiertas en Alemania | 64 |
| 7.1) Cambios, ¿qué percibe el pueblo? | 65 |
| 7.2) Dos posturas enfrentadas | 70 |
| 7.2.1) Análisis de datos secundarios – Resultados de las elecciones parlamentarias 2017 | 71 |

Política de puertas abiertas e inmigración en Alemania

Aldana Pagliano

| | |
|--|-----|
| 7.2.2) Análisis de datos primarios – Encuesta realizada para el trabajo de investigación | 75 |
| 7.2.3) Análisis de las posturas y problemática | 82 |
| 8) Proyección a futuro | 85 |
| 9) Conclusiones | 87 |
| Anexo | 91 |
| 1) Resultados generales de la encuesta | 91 |
| 2) Pancartas de campaña política de la AfD | 104 |
| 3) Entrevista a Khaled Alomar, refugiado sirio | 106 |
| 4) Fragmento de la Ley alemana de Asilo y Protección Internacional | 112 |
| Referencias bibliográficas | 114 |



4) Introducción

En el siguiente Trabajo Final de Grado se realiza una investigación exhaustiva de la división social en Alemania que ha incrementado su relevancia y notoriedad a partir de la implementación de la política de puertas abiertas dictada por la canciller alemana Angela Merkel en el año 2015, que facilitó el asilo para los refugiados de guerra provenientes de Medio Oriente. Se intentará develar en qué medida esta política ha dejado al descubierto una ruptura del tejido social alemán, evidenciada en la conformación de dos bandos contrapuestos: uno en contra y otro a favor de la recepción de inmigrantes.

El trabajo se centra en la investigación de dos culturas claramente diferenciadas, su integración y el poder de tolerancia y aceptación que cada una de ellas posee, independientemente del bagaje cultural. Con frecuencia

“Imagina a la gente

Compartiendo el mundo.

Puedes decir que soy un soñador,

pero no soy el único.

Espero que algún día te nos unas,

y el mundo será solo uno”

John Lennon

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

La realidad es que desde la implementación de puertas abiertas en Alemania, el número de inmigrantes ha crecido a gran escala, han habido cambios a nivel económico, político, social y cultural; lo que inevitablemente provocó cambios y retos sociales. Este trabajo expone las diferentes posturas frente a esta situación, los problemas socio-culturales que nacen de ella y por supuesto ofrecerá percepciones e ideas y propuestas de solución.

La integración cultural nunca ha sido algo fácil, sobre todo porque son las mismas personas quienes deben comprender la importancia de la interculturalidad y aprender a vivir y beneficiarse de ella. Claramente es un proceso que lleva tiempo y esfuerzo, pero del que sin dudas todos podemos beneficiarnos.

1) Introducción

En el siguiente *Trabajo Final de Grado* se realiza una investigación exhaustiva de la división social en Alemania que ha incrementado su relevancia y notoriedad a partir de la implementación de la política de puertas abiertas dictada por la canciller alemana Ángela Merkel en el año 2015, que facilitó el asilo para los refugiados de guerra provenientes de Medio Oriente. Se intentará develar en qué medida esta política ha dejado al descubierto una ruptura del tejido social alemán, evidenciada en la conformación de dos bandos contrapuestos –uno en contra y otros favor de la recepción de inmigrantes.

El trabajo se centra en la investigación de dos culturas claramente diferenciadas, su integración y el poder de tolerancia y aceptación que cada una de ellas posee, dependiendo del legado cultural. Creo firmemente que resulta de gran importancia reflexionar sobre el tema y aportar a la proposición de posibles soluciones, ya que ninguna sociedad está exenta de una guerra civil, ni sus ciudadanos de tener que huir de sus hogares y refugiarse bajo otras reglas socioculturales, políticas y económicas. También considero valioso que una sociedad pueda tener un grado de apertura mental lo suficientemente amplio como para tolerar, entender y saber integrar distintas culturas a la propia. Estas necesidades se potencian aún más viviendo en un mundo globalizado, donde las barreras geográficas ya poco influyen en cuanto a la exclusividad cultural de una nación, viéndonos sumergidos en un mar de interculturalidad fomentado por los medios de comunicación masivos.

La realidad es que desde la implementación de la política de puertas abiertas en Alemania, el número de inmigrantes ha crecido a gran escala, han habido cambios a nivel económico, político, social y cultural; lo que inevitablemente provocó choques y roces sociales. Este trabajo expondrá las diferentes posturas frente a esta situación, las problemáticas socioculturales que nacen de ella y por supuesto ofrecerá proyecciones a futuro y propuestas de mejoras.

La integración cultural nunca ha sido algo fácil; sobre todo porque son las mismas personas quienes deben comprender la importancia de la interculturalidad y aprender a vivir y beneficiarse de ella. Claramente es un proceso que lleva tiempo y esfuerzo, pero del que sin dudas todos podemos beneficiarnos.

Política de puertas abiertas e inmigración en Alemania

Aldana Pagliano

Asimismo, se trabajará sobre los aspectos más oscuros de una sociedad, como el racismo, la discriminación, el aprovechamiento de las relaciones de poder, la xenofobia, el elitismo; y cómo estas prácticas con los aspectos culturales.

El marco espacial y temporal del estudio se enfoca en la sociedad alemana entre 2015 y 2018 y para llegar a los resultados propuestos se ahondará en aspectos políticos, económicos e historiográficos.

El material analizado comprende información historiográfica, datos de encuestas y entrevistas, resultados de elecciones federales, artículos periodísticos y se tomará un enfoque de investigación socio-cultural, a realizarse en el mismo campo de estudio, durante el período comprendido; lo que aporta un valor agregado a la autenticidad del trabajo.

Confío en que este análisis, originado en mi interés por comprender, a través de un estudio de caso concreto, los alcances de la interculturalidad, tema central de mi carrera, pueda aportar cierta claridad a una cuestión que trasciende el marco de Alemania y compromete en estos momentos la paz social, tanto de Europa como la de aquellas regiones de las que provienen los miles de migrantes.

2) Hipótesis y pregunta central

El trabajo de investigación se centra en develar si la política de puertas abiertas adoptada en Alemania en el año 2015 ha sido la reveladora de la división social del país en dos bandos enfrentados. Primero se investigará e intentará demostrar tal división social; marcando si efectivamente el pueblo alemán se encuentra a favor o en contra de la inmigración y si estas posturas son tan radicales como para generar una ruptura en el tejido social.

Para intentar responderla, será necesario basarse en una hipótesis, que a lo largo del trabajo se probará cierta o incorrecta. **La hipótesis de esta investigación sostiene que existe una clara diferencia entre la relación y aceptación que se da entre la sociedad alemana y los extranjeros según sean migrantes voluntarios o forzados.**

3) Estado de la cuestión

El libro “Procesos de aceptación de la sociedad migrante” (*Figurationsprozesse der Einwanderungsgesellschaft*) de Jörg Hüttermann trata del cambio en el relacionamiento entre los alemanes mayores y los migrantes en Alemania. Los temas centrales que trata el autor son el miedo ante lo desconocido que representan las demás culturas para los alemanes, pero se concentra en muchos casos y ejemplificaciones con la cultura turca; que hace años forma parte de las minorías en Alemania. Luego dedica un gran apartado a lo que conlleva el Islam en Alemania; ya sea el conflicto de las Mezquitas o bien otros símbolos del Islam y el conflicto de su integración en una sociedad mayormente cristiana. Si bien el tema central son los conflictos sociales que se generan con el choque de culturas; no incluye aspectos de la sociedad actual desde la apertura de puertas del país para inmigrantes en situación de guerra (abarca un período de 1996 al 2014).

Luego, el autor Anton Sterbling en su obra “Shock de la inmigración” (*Zuwanderungsschock*) aborda puntualmente el tema de la inmigración masiva de refugiados en Alemania y Europa, centrándose en los problemas y peligros de la inmigración y la integración. El autor habla de un estado de *shock* que mantiene en vela a la Unión Europea, donde las personas pierden la fe en la política; donde la “democracia razonable” europea es la culpable de los problemas que conlleva la inmigración masiva. Puntualmente, Sterbling trata de aclarar el dilema de la integración, explicando que en los estados Europeos que reciben tantos refugiados; se crea un modelo “centro-periferia” de sociedad, donde hay relaciones de inclusión o de exclusión; donde las relaciones de interés se dan de manera asimétrica entre el “centro pudiente” y la “periferia marginada” que no logra integrarse. El autor, sin embargo, no hace referencia a la forma en que los ciudadanos alemanes se toman de momento la ola migratoria y los problemas que la diferencia de percepción de la sociedad conlleva.

La autora Nausikaa Schirilla en su investigación “Migración y huida” (*Migration und Flucht*), realiza un amplio análisis de las formas de intervención desde el trabajo social para colaborar con el proceso migratorio. Si bien la autora dedica un apartado a explicar puntualmente la situación regulatoria de los refugiados en Alemania; donde explica conceptos; las fases de la migración, el otorgamiento de asilo para los refugiados, bases del derecho, cómo se integran en el campo laboral, el dinero que perciben, la regulación y otorgamiento de vivienda, educación,

Política de puertas abiertas e inmigración en Alemania

Aldana Pagliano

cobertura de salud y los propuestos de integración desde la política; el libro se centra en el trabajo social que debe realizar la sociedad y cómo intervenir. La autora da gran importancia a la educación intercultural; para concientizar acerca de la no discriminación, la aceptación de la diversidad cultural y el trabajo social para ayudar a refugiados. En este libro tampoco se tratan las posiciones de la sociedad alemana frente a la situación con los refugiados; sino que meramente se conceptualiza y explica la importancia del trabajo social para la integración y desarrollo social positivo.

Por otro lado, los autores Bärbel Völkel y Tony Pacyna realizan una publicación con la colaboración de otros autores; “Neo-racismo y sociedad inmigrante” (*Neorassismus in der Einwanderungsgesellschaft*), donde explican en qué manera el pensamiento post-colonial, el nacionalismo, etnocentrismo y racismo corresponden al contexto de una nación, mientras la historia, la cultura y la identidad le dan un sentido común. Cada capítulo del libro se concentra en un tema específico, pero en líneas generales; se le da relevancia a cómo el pasado afecta el presente (las huellas del nacionalsocialismo en el actual racismo en Alemania; la aún presente mentalidad colonial, entre otros) y cómo esto dificulta la integración de una nación multicultural; centrándose en el problema de la identidad y pertenencia de grupo. Si bien se realiza una interesante explicación del origen y motivación del racismo en las sociedades modernas europeas; no trata específicamente la situación actual de Alemania frente a la crisis de refugiados y las posiciones sociales frente al tema.

Posteriormente, el libro “¿Pertenece el Islam a Alemania?” (*Gehört der Islam zu Deutschland?*) de Alfred Schlicht, aborda el rol del Islam como peligro en Alemania. En primer lugar, el autor se dedica a describir y explicar cada una de las organizaciones terroristas que actúan en nombre del Islam y diferencia unas de otras. Luego, Schlicht aborda la situación de los musulmanes en Alemania, donde una gran porción de ellos son alemanes; segunda generación de inmigrantes turcos que se habían establecido ya en Alemania. Además aborda diferencias del Islam-político; como que los hombres están por encima de las mujeres; asesinato por honor; matrimonio arreglado; matrimonio con niños que difieren mucho de las costumbres germanas y la concepción de lo “racional” bajo los ojos de la cultura alemana. Por último Schlicht aborda los problemas de integración del Islam en Alemania. Este estudio en líneas generales se concentra en la religión islámica y su papel en Alemania, cómo se manifiesta, en qué medida se lo puede diagnosticar o no como parte de Alemania, y dónde radican las dificultades y problemas de